



COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA

III Reparto Operazioni – Ufficio Tutela Economia e Sicurezza

Sezione Antiriciclaggio e Tutela Mezzi di Pagamento

Viale XXI Aprile, 51 – 00162 Roma – 06/44223203 – fax n. 06/44223202 – PEC: rm0010345p@pec.gdf.it

Guardia di Finanza



Prot: 0210557/2017

Data: 07/07/2017

Tipo: Uscita

AOO: COGE

UOR: RM0010000143

Roma.

OGGETTO: Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 90, recante “Attuazione della Direttiva (UE) 2015/849 relativa alla prevenzione dell’uso del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi delle attività criminali e di finanziamento del terrorismo”.

Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 92, recante “Disposizioni per l’esercizio dell’attività di compro oro”.

Preliminari direttive operative.

**AI COMANDI REGIONALI
GUARDIA DI FINANZA**

LORO SEDI

**AL COMANDO TUTELA ECONOMIA E FINANZA
GUARDIA DI FINANZA**

ROMA

**AL COMANDO UNITÀ SPECIALI
GUARDIA DI FINANZA**

ROMA

**AL COMANDO OPERATIVO AERONAVALE
GUARDIA DI FINANZA**

**POMEZIA
(Pratica di Mare)**

e, per conoscenza:

**AI COMANDI INTERREGIONALI
GUARDIA DI FINANZA**

LORO SEDI

**AL COMANDO DEI REPARTI SPECIALI
GUARDIA DI FINANZA**

ROMA

**AL COMANDO AERONAVALE CENTRALE
GUARDIA DI FINANZA**

ROMA

1. PREMESSA.

L’art. 15 della legge 12 agosto 2016, n. 170, ha conferito specifica delega al Governo per:

- il recepimento della **direttiva (UE) 2015/849** del **Parlamento Europeo** e del **Consiglio** del **20 maggio 2015**, relativa alla prevenzione dell'uso del sistema finanziario a scopo di **riciclaggio** dei proventi delle **attività criminose** e di **finanziamento del terrorismo**;
- la predisposizione di una **disciplina organica** del settore dei **"compro oro"** idonea a garantire la **piena tracciabilità e registrazione** delle **operazioni di acquisto e di vendita di oggetti in oro e preziosi usati**, dei **mezzi di pagamento utilizzati**, delle relative **caratteristiche identificative**, nonché la **tempestiva messa a disposizione** di tali **informazioni** alle **Forze di polizia**, a supporto delle rispettive **funzioni istituzionali** di tutela dell'**ordine** e della **sicurezza pubblica**.

All'esito dei lavori interministeriali, il **Consiglio dei Ministri** nella seduta del **24 maggio 2017** ha approvato i **decreti legislativi in oggetto** con i quali, da un lato, viene rinnovato profondamente l'impianto del **Decreto Legislativo 21 novembre 2007, n. 231**, e, dall'altro, viene dettata una **disciplina speciale** per i citati **compro oro**, non espressamente ricompresi dalla menzionata **direttiva (UE) 2015/849** tra i destinatari della **normativa antiriciclaggio**.

Rinviando per l'analisi delle **singole disposizioni** alle allegate **schede di approfondimento (allegati 1 e 2)**, con la presente circolare, si forniscono **preliminari direttive** volte a calibrare l'attività svolta nello specifico settore dalle Unità operative del Corpo.

In questa prospettiva, per quanto di più specifico ed immediato interesse istituzionale, si procederà a delineare, in via generale:

- a. un **inquadramento** del novellato **quadro normativo** di riferimento in materia di prevenzione del **riciclaggio** e del **finanziamento del terrorismo**, evidenziando, in particolare, i principali **elementi di novità** in materia di:

- (1) **approfondimento** delle **segnalazioni di operazioni sospette**;
- (2) **soggetti** sottoposti alla **vigilanza ispettiva** del **Nucleo Speciale Polizia Valutaria**;
- (3) regime applicabile ai cc.dd. **money transfer**, nonché agli operatori del **settore del gioco**;
- (4) **disciplina sanzionatoria** per i soggetti obbligati;
- (5) **utilizzabilità ai fini fiscali** dei dati e delle informazioni acquisite ai sensi della normativa antiriciclaggio;

- b. la **regolamentazione organica** del settore dei **compro oro**.

A tal riguardo, si reputa opportuno evidenziare, fin da subito, che la complessiva attuazione dei **provvedimenti normativi in esame**, come verrà chiarito nel prosieguo, **richiede**, in relazione a diversi profili, l'**emanazione** di specifiche **norme di rango secondario** ovvero rinvia in più punti alla **stipula** di appositi **memorandum d'intesa** tra le Amministrazioni e gli attori istituzionali destinatari di specifiche responsabilità in materia.

2. IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO IN MATERIA DI PREVENZIONE DEL RICICLAGGIO E DI FINANZIAMENTO DEL TERRORISMO.

Il **D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 90¹**, persegue l'obiettivo di **allineare** la normativa nazionale alle disposizioni contenute nella c.d. **quarta direttiva antiriciclaggio**, nonché agli

¹ Pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 140 del 19 giugno 2017, in vigore dal 4 luglio 2017.

standards internazionali fissati nelle **Raccomandazioni del Gruppo d'Azione Finanziaria Internazionale (G.A.F.I.)²**, come revisionate nel **febbraio 2012**.

Le ragioni dell'intervento riformatore sovranazionale riguardano la necessità di **rafforzare il mercato interno**, tutelando il **regolare** funzionamento e l'**integrità del sistema finanziario**, concretamente minacciato dai flussi di denaro illecito generati dalla **crescente diversificazione delle attività criminali**.

La natura mutevole delle **minacce** rappresentate dal **riciclaggio** e dal **finanziamento del terrorismo**, facilitata dalla **continua evoluzione** degli strumenti **tecnologici** a disposizione, rende, infatti, necessaria l'adozione di più **efficaci misure** che consentano di adeguare il **sistema di prevenzione** ai nuovi **schemi di riciclaggio**.

In linea generale, il provvedimento in esame:

- a. **amplia e razionalizza** il principio dell'**approccio basato sul rischio** (c.d. *risk based approach*), **diretto a identificare e valutare i rischi di riciclaggio e finanziamento del terrorismo** insiti nell'esercizio delle **attività finanziarie e professionali** svolte dai **destinatari** della normativa di settore.

Tale approccio diviene la **linea guida** per orientare il comportamento dei **soggetti obbligati** e l'**azione di controllo** delle **Autorità**.

Il legislatore europeo vincola gli **Stati membri** a **identificare, valutare, comprendere** ed assumere **misure per mitigare il rischio** di **riciclaggio** e di **finanziamento del terrorismo** esistente in ogni Paese, tenendo altresì **aggiornata la valutazione del rischio** stesso.

Alla **Commissione Europea** è, invece, affidato il compito di elaborare una valutazione "**sovranazionale**" dei **rischi** in esame presenti nel mercato interno, tenendo conto dei pareri delle **Autorità europee di supervisione**.

A loro volta, i **destinatari** degli obblighi antiriciclaggio sono chiamati a valutare le minacce cui sono specificamente esposti e a dotarsi di **presidi commisurati** alle caratteristiche della propria attività.

L'**identificazione** e la **valutazione dei rischi di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo** è funzionale, dunque, a consentirne la **mitigazione**, attraverso l'adempimento di obblighi calibrati in relazione alla minaccia specifica, facilitando una **migliore allocazione delle risorse** nella lotta al **riciclaggio** verso gli ambiti che presentano maggiori **vulnerabilità**.

Da ciò deriva la possibilità per il legislatore di **aggiornare** l'elenco dei **soggetti destinatari**, di rivedere l'ambito delle **prestazioni da monitorare**, con la possibilità di **semplificare gli adempimenti** per i soggetti di **minori dimensioni**, in considerazione delle loro **caratteristiche** e garantendo un trattamento adeguato rispetto alla natura dell'attività svolta.

In sostanza, l'applicazione dell'**approccio basato sul rischio** conforma con **maggiore chiarezza** l'**azione delle Autorità competenti** e quella dei **soggetti obbligati** e rende necessario, in seno allo **Stato membro**, lo svolgimento di un **esercizio di valutazione**

² Gruppo di Azione Finanziaria Internazionale o *Financial Action Task Force* (F.A.T.F.), costituito nel corso del vertice G-7 tenutosi a Parigi nel 1989 allo scopo di creare un gruppo di esperti per valutare i risultati ottenuti dalla collaborazione internazionale per prevenire l'utilizzazione dei sistemi finanziari per finalità di riciclaggio.

delle **normative**, delle **strutture** e delle **istituzioni** di contrasto al riciclaggio, aggiornato su base periodica³;

- b. **introduce** un nuovo **regime** degli **obblighi rafforzati e semplificati** di **adeguata verifica della clientela** e, in particolare, viene:
 - (1) **eliminata** ogni **esenzione assoluta** in presenza di un basso rischio di riciclaggio;
 - (2) **ampliato** il campo di applicazione dell'obbligo **rafforzato**, in modo da includervi anche le **persone politicamente esposte nazionali**;
- c. **inserisce** nel **novero** dei **soggetti obbligati** i **prestatori di servizi** relativi all'utilizzo di **valuta virtuale**, limitatamente allo svolgimento dell'attività di **conversione** di queste ultime da ovvero in **valute aventi corso forzoso**;
- d. **prevede** un innovativo **sistema di registri** sulla **titolarità effettiva** di **imprese e trust**, attraverso l'implementazione di **un'apposita sezione del registro delle imprese**⁴;
- e. **stabilisce** l'**abolizione** della cosiddetta "**equivalenza positiva**" dei Paesi terzi, meccanismo in base al quale era possibile consentire **esenzioni** dagli obblighi di **adeguata verifica** rispetto ad operazioni che coinvolgevano **Paesi terzi giudicati equivalenti** agli **Stati membri** per i loro sistemi **antiriciclaggio** e/o di **lotta al terrorismo**;
- f. **semplifica** e rende meno onerosi gli **obblighi di conservazione**, salvaguardando l'elemento sostanziale della **pronta accessibilità** ai dati da parte delle Autorità competenti;
- g. **rafforza** il **sistema di monitoraggio e controllo** sull'attività dei cc.dd. *money transfer* e dei soggetti che operano nel **settore dei giochi**, attraverso la costituzione di una banca dati informativa e il **potenziamento delle funzioni di controllo della Guardia di Finanza**;
- h. **innova** il quadro **sanzionatorio** nel suo complesso, riducendo il peso delle **sanzioni penali** e rimodulando quelle **amministrative** secondo i **principi di efficacia, proporzionalità e dissuasività**.

3. L'APPROFONDIMENTO DELLE SEGNALAZIONI DI OPERAZIONI SOSPETTE.

Il combinato disposto degli artt. 6, comma 4, lett. h), 8, comma 1, lett. a) e 40, comma 1, lett. c) e d) del nuovo D.Lgs. n. 231/2007 consente, all'esito di un serrato e complesso confronto interistituzionale, di **preservare le peculiarità del sistema nazionale di prevenzione antiriciclaggio** e di **contrasto al finanziamento del terrorismo**.

Come noto, si tratta di un dispositivo **collaudato e strutturato** secondo un **modello tripartito**, nel quale all'**Unità di Informazione Finanziaria** con funzioni esclusivamente di **analisi finanziaria** sono affiancati due organismi investigativi, il **Nucleo Speciale Polizia Valutaria** del Corpo e la **Direzione Investigativa Antimafia**, titolari, già sul piano amministrativo, di speciali potestà di approfondimento delle **segnalazioni di operazioni sospette**, oltre che degli ordinari poteri di polizia giudiziaria.

³ Al riguardo, si stima utile precisare che tale previsione traduce in norma una prassi già adottata dalle Autorità italiane. In particolare, il Comitato di Sicurezza Finanziaria nel luglio 2014 ha approvato la prima "*analisi nazionale dei rischi di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo*", consultabile sul sito *intranet* dell'Ufficio Tutela Economia e Sicurezza di questo Comando Generale – III Reparto.

⁴ La cui concreta entrata in funzione, ai sensi dell'art. 21, comma 5 D.Lgs. n. 231/2007 è subordinata all'emanazione di un apposito decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dello Sviluppo Economico, che, ai sensi dell'art. 9, comma 4 D.Lgs. n. 90/2017 dovrà avvenire entro il termine di 12 mesi.

Per effetto delle modifiche introdotte è stato, dunque, **ribadito** il vigente assetto, in base al quale l'**approfondimento investigativo** delle **ss.oo.ss.** è baricentrato sulle richiamate strutture, introducendo, però, un importante **elemento di novità** rappresentato dal **rafforzamento del ruolo** e delle **funzioni** rivestiti nel sistema dalla **Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo**.

Gli **articoli 6 e 8** del provvedimento in esame sono, infatti, inseriti nel **Titolo I, Capo II**, dedicato a disciplinare i compiti, le attribuzioni e le azioni delle autorità, delle amministrazioni e degli organismi coinvolti nelle attività di vigilanza, controllo e sorveglianza degli adempimenti previsti in materia di prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo.

Per quanto di specifico interesse in questa sede, la lettura sistematica dei menzionati artt. **6, comma 4, lett. h)** e **8, comma 1, lett. a)** delinea una procedura assolutamente innovativa che vede la **Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo** ricevere tempestivamente **dall'U.I.F.**, per il **tramite del Nucleo Speciale Polizia Valutaria**, ovvero della Direzione Investigativa Antimafia, per gli aspetti di competenza, *"i dati attinenti alle segnalazioni di operazioni sospette e relativi ai **dati anagrafici dei soggetti segnalati e collegati**, necessari per la verifica della loro eventuale **attinenza a procedimenti giudiziari in corso** (...) anche ai fini della **potestà di impulso** attribuita al **Procuratore Nazionale**".*

Tale previsione persegue l'obiettivo di favorire la **tempestiva selezione** delle **segnalazioni** che presentano **connessioni soggettive con procedimenti penali** pendenti presso le varie **Procure della Repubblica** presenti sul **territorio nazionale**.

Il fine ultimo di tale elemento di novità è, dunque, quello di consentire al **Nucleo Speciale Polizia Valutaria** e agli altri **Reparti del Corpo** di **concentrare l'attenzione investigativa** su quei **contesti non ancora noti** agli **organi inquirenti**, dal cui approfondimento possono emergere insidiose condotte illecite.

Sistema questo completato, sotto il **profilo procedurale**, dalle disposizioni contenute nell'**art. 40** del decreto in esame che **struttura il modello di cooperazione** tra **U.I.F.**, **Guardia di Finanza** e **D.I.A.**, confermando per la **prima** il compito di effettuare l'**analisi finanziaria** delle **segnalazioni sospette** e l'**approfondimento investigativo** in capo ai citati **organismi di polizia**, che **trasmetteranno** tempestivamente i **contesti** al **Procuratore Nazionale Antimafia e Antiterrorismo**, qualora **attinenti alla criminalità organizzata o al terrorismo**.

A tale riguardo, giova ricordare che, con la **Legge 17 aprile 2015, n. 43⁵**, sono stati estesi ai **procedimenti per i delitti di terrorismo anche internazionale**, i **compiti** e le **funzioni** di **coordinamento** attribuiti al **Procuratore Nazionale** in materia di **contrasto della criminalità mafiosa**.

Nello stesso contesto, sono state, tra l'altro, modificate le **norme** in materia di **accesso** del **Procuratore Nazionale Antimafia e Antiterrorismo** al **registro delle notizie di reato** e al **registro delle misure di prevenzione⁶**.

⁵ Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 febbraio 2015, n. 7, recante *"Misure urgenti per il contrasto del terrorismo, anche di matrice internazionale, nonché proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle Organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e stabilizzazione"*.

⁶ Ai sensi dell'art. 117 c.p.p. comma 2 bis *"Il procuratore nazionale antimafia e antiterrorismo, nell'ambito delle funzioni previste dall'articolo 371-bis accede al registro delle notizie di reato, al registro di cui all'articolo 81 del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché a tutti gli altri registri relativi al procedimento penale e al procedimento per*

Come anticipato in premessa, la **concreta attuazione** di tale nuova procedura di scambio informativo che vede la **D.N.A.** destinataria di tempestivi elementi di conoscenza volti a far confluire nei procedimenti penali in corso le segnalazioni che presentano ricorrenze soggettive, è **subordinata** alla sottoscrizione di una specifica **intesa protocollare** tra la **D.N.A.**, l'**U.I.F.**, la **Guardia di Finanza** e la **D.I.A.**, volta a stabilire elementi di dettaglio circa la **tempistica** e le **concrete modalità** da seguire al riguardo.

In **attesa** della formalizzazione del citato *memorandum*, in vista del quale verranno assunti opportuni contatti a livello centrale, salve eventuali specifiche direttive che la **Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo** intenderà impartire e che saranno tempestivamente partecipate a codesti Comandi in relazione ai possibili profili di interesse, il **Nucleo Speciale Polizia Valutaria** ed i **Reparti del Corpo** sul territorio continueranno ad attenersi alle **vigenti istruzioni operative** in materia di **approfondimento delle segnalazioni di operazioni sospette**⁷.

Per quanto concerne la più generale **ripartizione** con la **Direzione Investigativa Antimafia** dei contesti da approfondire in materia di **segnalazioni di operazioni sospette**, continueranno ad essere osservate le procedure regolate dallo specifico **Protocollo d'Intesa**, da ultimo rinnovato in data **5 maggio 2016**⁸.

4. SOGGETTI SOTTOPOSTI ALLA VIGILANZA ISPETTIVA DEL NUCLEO SPECIALE POLIZIA VALUTARIA.

L'articolo 9 del rinnovato **decreto 231** delinea le competenze del **Nucleo Speciale Polizia Valutaria** e della **Direzione Investigativa Antimafia**.

In particolare, vengono confermate le **funzioni** e le **potestà** del richiamato **Reparto Speciale**, estendendo la **platea** dei soggetti sottoposti alle attività **ispettive**, previa intesa con le **Autorità di Vigilanza di settore**, con riguardo:

- a. agli **istituti di moneta elettronica** e **relative succursali**;
- b. ai **punti di contatto centrale** come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera ii);
- c. alle **succursali** insediate sul territorio della **Repubblica** di **intermediari bancari e finanziari** e di **imprese assicurative** aventi sede legale e amministrazione centrale in un altro Stato membro o in uno Stato terzo;
- d. agli **intermediari assicurativi** di cui all'articolo 109, comma 2, lettere a), b) e d) **Codice delle Assicurazioni Private**⁹, che operano nei rami di attività di cui all'articolo 2, comma 1 D.Lgs. n. 209/2005.

Sul punto, ferma restando l'applicazione delle disposizioni contenute nel Manuale Operativo "Attività della Guardia di Finanza a tutela del Mercato dei Capitali"¹⁰, si formula riserva di valutare, all'esito dei contatti che saranno intrapresi a livello centrale con le competenti **Autorità di vigilanza**, l'eventuale emanazione di ulteriori direttive volte a

l'applicazione delle misure di prevenzione. Il procuratore nazionale antimafia e antiterrorismo accede, altresì, alle banche di dati logiche dedicate alle procure distrettuali e realizzate nell'ambito della banca di dati condivisa della Direzione nazionale antimafia e antiterrorismo".

⁷ Circolari n. 83607 del 19 marzo 2012, n. 17/INCC in data 17 gennaio 2014, n. 1026/INCC in data 17 giugno 2015 e n. 2900/INCC in data 29 maggio 2017 di questo Comando Generale - III Reparto Operazioni.

⁸ Confronta paragrafo 3.c. della circolare n. 2900/INCC in data 29 maggio 2017, recante "Attività della Guardia di Finanza in materia di prevenzione e contrasto al finanziamento del terrorismo".

⁹ Approvato con Decreto Legislativo 7 settembre 2005, n. 209.

¹⁰ Circolare n. 83607 del 19 marzo 2012 di questo Comando Generale - III Reparto Operazioni, volume I capitolo 5.

fornire dettagli procedurali cui attenersi per l'esecuzione delle attività ispettive nei confronti delle richiamate nuove tipologie di operatori.

5. LA REGOLAMENTAZIONE DEI CC.DD. *MONEY TRANSFER*.

a. Lineamenti generali.

Nel **Titolo II, Capo V** del novellato D.Lgs. n. 231/2007, sono contenute le disposizioni per la prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo rivolte specificamente al settore degli **agenti e soggetti convenzionati di prestatori di servizi di pagamento ed istituti di moneta elettronica**, che vanno ad **integrare** la disciplina applicabile in via generale a tutti i soggetti obbligati di cui all'art. 3 del decreto in esame.

Le norme tengono conto delle **conclusioni** rassegnate nel documento di "**analisi nazionale del rischio di riciclaggio e finanziamento del terrorismo**"¹¹, predisposto dal **Comitato di Sicurezza Finanziaria**, con il quale sono state rilevate, tra l'altro, notevoli criticità in ordine alla **sicurezza e professionalità** delle **reti distributive** della particolare tipologia di servizio (cc.dd. *money transfer*).

Le linee generali dell'intervento riformatore attengono essenzialmente al **potenziamento** del ruolo del **punto di contatto centrale** e alla **omogeneizzazione** delle regole riguardanti i soggetti operanti nello specifico settore.

In tale contesto, l'**art. 43** del decreto detta a carico dei prestatori di servizi di pagamento e degli istituti di moneta elettronica **specifici obblighi** per l'attuazione di misure e procedure idonee a garantire la liceità dell'azione degli **operatori convenzionati** e dei **soggetti a questi associati**, costituenti il *network* di distribuzione del servizio sul territorio nazionale.

L'**art. 45** istituisce, poi, presso l'**Organismo degli agenti in attività finanziaria e dei mediatori creditizi (OAM)** di cui all'art. 128 *undecies* TUB¹² un **registro pubblico informatizzato** destinato ad accogliere e censire gli **estremi identificativi e logistici** degli agenti e dei soggetti convenzionati, la cui **alimentazione** è rimessa alla responsabilità dei menzionati **punti di contatto centrale**, che dovranno inoltre comunicare, entro 30 giorni, eventuali **estinzioni** del rapporto di convenzionamento per **motivi non commerciali**¹³.

Quest'ultima ipotesi può verificarsi qualora il punto di contatto o l'intermediario di riferimento **accerti** che le prassi adottate dai propri agenti e soggetti convenzionati non siano conformi agli *standards* antiriciclaggio.

Al ricorrere di tale evenienza, ricevuta la comunicazione, l'O.A.M. procede all'annotazione in **apposita sottosezione** del menzionato **registro**, il cui accesso, ai sensi dell'art. 45, comma 2, è riservato alla **Guardia di Finanza**, alla **Banca d'Italia** e alla **U.I.F.**, per l'esercizio delle rispettive competenze.

L'obiettivo perseguito è la creazione di un **patrimonio informativo**, a disposizione delle **autorità** competenti e degli stessi **prestatori di servizi di pagamento e di moneta elettronica**, in ordine alla **reputazione e legalità** dei soggetti operanti in questo specifico settore di mercato.

¹¹ Disponibile per la consultazione all'indirizzo *intranet* di questo Comando Generale – III Reparto – Ufficio Tutela Economia e Sicurezza.

¹² Testo unico delle leggi in materia bancaria e creditizia, approvato con Decreto Legislativo 1° settembre 1993, n. 385.

¹³ Combinato disposto artt. 43, comma 2, lett. e) e 45, comma 2, D.Lgs. 231/2007.

b. La disciplina dei soggetti convenzionati e degli agenti di intermediari esteri.

L'aspetto di maggiore impatto è rappresentato dalla previsione espressa¹⁴ **dell'obbligo** per i **prestatori di servizi di pagamento** e gli **istituti di moneta elettronica esteri**, stabiliti in Italia senza succursale e attivi sul mercato tramite agenti, di **istituire un punto di contatto centrale**, responsabile di assicurare il corretto adempimento degli obblighi previsti nel Titolo II, Capo V della nuova formulazione del D.Lgs. n. 231/2007.

Gli **agenti di intermediari esteri**, infatti:

- (1) **non sono** più tecnicamente **soggetti obbligati**, non essendo inseriti nell'elencazione contenuta nell'art. 3 del decreto di cui si tratta;
- (2) vengono, però, assoggettati a **specifici obblighi di acquisizione e conservazione** dei dati e di **comunicazione** di ogni informazione rilevante ai fini della valutazione dell'elemento di sospetto.

L'art. 44 fissa proprio gli **adempimenti** gravanti sulla **rete distributiva** associata a **tali punti di contatto** che, è bene sottolinearlo, si **differenzia** dagli **agenti in attività finanziaria di cui all'art. 128 quater, commi 2 e 6 TUB**, che di contro **continuano** ad essere considerati **soggetti obbligati in proprio** ai sensi dell'art. 3, comma 3, lett. c) del provvedimento in esame.

Il **punto di contatto centrale** sarà, pertanto, **destinatario** da parte degli agenti di riferimento:

- (3) **entro 20 giorni** dall'effettuazione dell'operazione, dei **dati identificativi del cliente**, dell'**esecutore** e del **titolare effettivo**, informazioni che devono, comunque, essere conservate dall'agente per **dodici mesi**;
- (4) di **ogni informazione e circostanza** rilevante per la **valutazione** circa l'inoltro di una **segnalazione di operazione sospetta**.

Il **rafforzamento** della figura del **punto di contatto**, identificato quale responsabile del corretto adempimento degli obblighi antiriciclaggio, appare sicuramente funzionale al **superamento** delle note criticità riconducibili all'**asimmetria di adempimenti** previsti per gli **agenti di intermediari nazionali** rispetto agli agenti che operano per conto di **intermediari comunitari**.

c. La disciplina degli agenti in attività finanziaria di intermediari nazionali.

Gli **agenti in attività finanziaria di intermediari nazionali**, come anticipato, **continuano** ad essere considerati **soggetti obbligati**, essendo espressamente indicati all'art. 3, comma 3, lett. c) del provvedimento in esame, trovando, pertanto, applicazione nei loro confronti gli **adempimenti antiriciclaggio di carattere generale**.

A tale riguardo appare però opportuno segnalare che, per quanto concerne l'**adeguata verifica della clientela**, la nuova normativa non ripropone il precetto contenuto nel previgente art. 15, comma 4, D.Lgs. n. 231/2007 ai sensi del quale gli agenti dovevano effettuare tale adempimento anche per le operazioni di importo inferiore a 15.000 euro.

L'art. 17, comma 6, del novellato decreto, infatti, prevede che in caso di prestazione di servizi di pagamento e di emissione di moneta elettronica effettuate tramite agenti, nazionali o esteri, siano **gli intermediari di riferimento** ad osservare gli obblighi di **adeguata verifica della clientela** per le **operazioni** occasionali di importo **inferiore a 15.000 euro**.

¹⁴ Art. 43, comma 3, D.Lgs. n. 231/2007.

Tale impostazione comporta che, mentre gli agenti che operano per conto di intermediari stranieri devono comunque osservare le disposizioni specifiche di cui all'art. 44 in relazione ad operazioni di qualunque importo, gli agenti che operano per conto di istituti nazionali non hanno obblighi analoghi per i trasferimenti inferiori alla predetta soglia a meno che, ovviamente, non ricorrano i motivi di dubbio o sospetto di cui all'art. 17, comma 2.

Questa ricostruzione è avvalorata dal disposto di cui all'art. 26 che, nel ribadire la **responsabilità del soggetto obbligato** in relazione agli adempimenti posti dalla normativa antiriciclaggio, prevede che quest'ultimo possa avvalersi, per l'**assolvimento dell'adeguata verifica** anche di "**soggetti terzi**", tra i quali vengono espressamente indicati proprio gli agenti in attività finanziaria di cui all'art. 128 *quater*, commi 2 e 6, TUB in relazione alle operazioni di importo inferiore ai 15.000 euro.

Come confermato nel corso di specifici incontri presso il Ministero dell'economia e delle finanze, pertanto, eventuali **violazioni** agli obblighi di **adeguata verifica della clientela** poste in essere in relazione ad **operazioni d'importo inferiore a 15.000 euro** effettuate presso **agenti** che operano per conto di istituti **nazionali** possono essere contestate **esclusivamente all'intermediario di riferimento**.

In merito, si formula comunque riserva di fornire eventuali ulteriori chiarimenti all'esito dei contatti in corso a livello centrale.

d. Il regime sanzionatorio e le funzioni della Guardia di Finanza.

Specifiche **disposizioni sanzionatorie** per la violazione degli adempimenti fissati negli **articoli 44 e 45** sono, poi, contenute nell'art. 61 della nuova versione del D.Lgs. n. 231/2007.

Tale ultima norma è destinata ad avere un rilevante impatto sull'attività operativa del Corpo posto che, al comma 3, **attribuisce** alla **Guardia di Finanza** proprio il **controllo sull'osservanza** delle **disposizioni** dettate dalla normativa in esame per i **soggetti convenzionati e gli agenti di prestatori di servizi di pagamento**, nonché l'eventuale **contestazione** delle violazioni accertate.

Al riguardo, deve essere, però, precisato che la **piena operatività** del **registro automatizzato** previsto dal richiamato **art. 45** è **subordinata** all'approvazione di un apposito **decreto** del **Ministro dell'economia e delle finanze**, che, ai sensi dell'art. 9, comma 5, D.Lgs. n. 90/2017, dovrà essere emanato **entro 12 mesi**, al fine di stabilire le modalità tecniche per l'alimentazione e la consultazione dello stesso.

Fino all'emanazione di tale normativa secondaria, dunque, **restano sospese** le correlate **norme sanzionatorie** contenute nell'art. 61:

- a. **comma 2**, in materia di **mancata comunicazione** all'OAM da parte del **punto di contatto** delle informazioni previste dall'art. 45;
- b. **commi 5, 6, 7 e 8**, che prevedono che qualora il Corpo accerti **gravi violazioni** delle **disposizioni** contenute nell'art. 44 e **riscontri** la sussistenza, a carico del medesimo soggetto, di **due distinte annotazioni**, anche non consecutive, nell'apposita sottosezione del **registro** di cui all'art. 45, comma 2, avvenute nell'ultimo triennio, **deve proporre**, a titolo accessorio rispetto alla sanzione amministrativa pecuniaria, la **sospensione da quindici giorni a tre mesi** dell'esercizio dell'attività, **controllando**, poi, l'**osservanza** dell'eventuale **provvedimento** adottato dal Ministero dell'economia e delle finanze.

Di contro, la **Guardia di Finanza** è chiamata, **fin da subito**, ad operare un **sistematico controllo** circa il rispetto degli **adempimenti** in materia di **comunicazione**, da parte degli **agenti** operanti per conto di istituti di pagamento esteri, **al punto di contatto centrale**¹⁵ degli elementi di cui all'art. 44, comma 1, lett. a) e c), da conservare, inoltre, per un periodo di 12 mesi.

Si tratta, in particolare, dell'**obbligo** di:

- c. **acquisire** i **dati del cliente**, dell'**esecutore** e del **titolare effettivo** e della relativa **trasmissione** di tali **informazioni entro 20 giorni** dall'effettuazione dell'operazione **al punto di contatto centrale**;
- d. **comunicare al punto di contatto centrale** ogni **circostanza e informazione** rilevante ai fini della **valutazione**, da parte di quest'ultimo, circa l'**inoltro** di una eventuale **segnalazione di operazione sospetta**.

Posto che, come già evidenziato, tali agenti **non rientrano** più tecnicamente tra i soggetti **obbligati** al rispetto della disciplina antiriciclaggio, tali controlli dovranno essere **attuati sistematicamente** dai Reparti del Corpo nel corso delle ordinarie attività di servizio in materia di **controllo economico del territorio**, in **particolare** quelle disciplinate con la **circolare n. 1169/INCC** in data 19 settembre 2016 di questo Comando Generale – III Reparto Operazioni, con l'utilizzo dei **poteri** di cui all'art. 2, **comma 4 D.Lgs. 68/2001**, senza pertanto la necessità della preventiva richiesta al Nucleo Speciale Polizia Valutaria della **delega** all'utilizzo dei poteri di cui al D.P.R. 148/88.

I dati relativi alle attività svolte saranno comunicati attraverso la compilazione degli appositi campi previsti dalla **scheda in allegato 3** che **sostituisce** il **report** diramato con la citata **circolare n. 1169/INCC**, ferma restando la **tempistica** e la **modalità di inoltro**.

Si richiama, invece, l'attenzione sul **permanere** della necessità dell'utilizzo dei poteri valutari per le attività di controllo antiriciclaggio da eseguire nei confronti degli **agenti che operano per conto di istituti di pagamento nazionali**, in quanto, si ribadisce, **soggetti obbligati** ai sensi dell'art. 3, comma 3, lett. c) della nuova formulazione del D.Lgs. 231/2007.

In questa prospettiva, pertanto, sarà necessario procedere, **prima** dell'avvio del controllo, a verificare a quale **categoria** appartenga il soggetto interessato, nell'ottica di **calibrare le attività di servizio** da eseguire¹⁶.

In merito, si evidenzia che gli **agenti** che operano per conto di **istituti di pagamento nazionali** sono tenuti all'**iscrizione** nell'apposito elenco tenuto dall'**Organismo degli Agenti e dei Mediatori creditizi** (OAM, la cui consultazione è possibile attraverso il sito internet <https://www.organismo-am.it/elenco-agenti-servizi-di-pagamento>).

Per quanto attiene, invece, agli **agenti di intermediari esteri**, di cui all'art. 128 *quater*, comma 7, T.U.B., puntuali elementi di conoscenza possono essere acquisiti dagli **elenchi** pubblicati con cadenza trimestrale sul sito intranet dell'**Ufficio Tutela Economia e Sicurezza** di questo Comando Generale – III Reparto¹⁷.

¹⁵ La mancata istituzione del punto di contatto centrale è sanzionata dall'art. 62, comma 1. La competenza all'irrogazione della sanzione, ai sensi del comma 7 della stessa norma è attribuita alla Banca d'Italia.

¹⁶ Restano ferme, infatti, le modalità procedurali delineate con la circolare 1169/INCC in data 19 settembre 2016 di questo Comando Generale - III Reparto Operazioni per i controlli eseguiti nei confronti degli agenti in attività finanziaria che svolgono servizi di pagamento per conto di istituto di pagamento nazionali.

¹⁷ Cfr. foglio n. 55070/15 in data 24 febbraio 2015 di questo Comando Generale – III Reparto.

Le attività condotte nei confronti di tale ultima tipologia di operatori¹⁸, sebbene non richiedano il ricorso alla delega dei **poteri di polizia valutaria**, concorreranno, comunque, al raggiungimento dei **carichi** assegnati per il corrente anno con il **Piano Operativo 31 "Antiriciclaggio"**¹⁹, con riferimento all'obiettivo in materia di **controlli** di cui al gruppo **"I" sub-obiettivo 3**²⁰.

Parallelamente gli stessi interventi²¹ implementeranno il **Piano Operativo 10 "Controllo economico del territorio"**.

Laddove si riscontrino violazioni delle disposizioni contenute nell'art. 44, comma 1, troverà applicazione la sanzione amministrativa di cui all'**art. 61, comma 1**.

L'autorità competente all'irrogazione della sanzione è il **Ministero dell'economia e delle finanze**.

Il procedimento **sanzionatorio**, ai sensi dell'**art. 65, comma 4**, è svolto dagli uffici delle **Ragionerie territoriali dello Stato**, già individuati con decreto del **Ministro dell'Economia e delle Finanze del 17 novembre 2011**²².

Alla luce di quanto sopra, per i contesti in esame le richiamate articolazioni ministeriali dovranno essere individuate in base al **luogo di commissione dell'illecito**²³.

Considerato che la sanzione di cui al citato art. 61, comma 1, ordinariamente fissata da **1.000 a 10.000 euro** è **raddoppiata** nel minimo e nel massimo edittale in caso di violazioni **gravi, ripetute, sistematiche o plurime**, si richiama l'attenzione sulla necessità che i Reparti, in sede di **verbalizzazione** dell'infrazione di cui si tratta procedano a **ricostruire dettagliatamente** il comportamento illecito sul quale si fonda la violazione contestata, avendo cura di **precisare accuratamente** gli **elementi** di cui all'**art. 67**, di fondamentale importanza per una corretta valutazione da parte dell'autorità competente in ordine alla graduazione dell'ammontare della pena pecuniaria da irrogare.

Si applicano le disposizioni di cui agli artt. 8 e 8 *bis* della legge 21 novembre 1981, n. 689 in materia di concorso formale, continuazione e reiterazione delle sanzioni.

¹⁸ Che dovranno essere consuntivate attraverso il sistema "ARES", indicando quale tipologia di intervento il modulo ispettivo *"Controllo antiriciclaggio"* ed associando al soggetto sottoposto all'attività ispettiva il previsto "ruolo" denominato *"Soggetti convenzionati e agenti di cui all'art. 1, comma 2, lettera nn) D.Lgs. 231/2007"*.

¹⁹ Cfr. circolare n. 371280 in data 7 dicembre 2016 di questo Comando Generale - III Reparto, recante: *"Programmazione Operativa 2017. Linee d'azione e condivisione degli obiettivi con i Centri di Responsabilità di II livello"*.

²⁰ Che ricomprende i mediatori creditizi e gli agenti in attività finanziaria.

²¹ Per tali tipologie di attività, si procederà alla redazione di un verbale di accesso conforme al *fac-simile* in *all. 28* al Volume IV del Manuale Operativo "Attività della Guardia di Finanza a tutela del Mercato dei Capitali" circolare n. 83607 del 19 marzo 2012 di questo Comando Generale - III Reparto Operazioni, riadattandolo opportunamente attraverso l'eliminazione dei riferimenti alla delega dei poteri di polizia valutaria.

²² Restano ferme, pertanto, le indicazioni contenute nel Manuale Operativo "Attività della Guardia di Finanza a tutela del Mercato dei Capitali" circolare n. 83607 del 19 marzo 2012 di questo Comando Generale - III Reparto Operazioni - Volume I - Parte I, Capitolo 2, pag. 60.

²³ Nello specifico, sono competenti a ricevere i verbali di contestazione le seguenti Ragionerie territoriali: Genova (per la Liguria), Bolzano (per il Trentino Alto Adige), Verona (per Verona, Vicenza, Padova e Rovigo), Venezia (per Venezia, Treviso e Belluno), Bologna (per l'Emilia Romagna), Firenze (per la Toscana), Roma (per Roma, Rieti e Viterbo), Latina (per Latina e Frosinone), Napoli (per Napoli, Avellino, Benevento e Caserta), Salerno (per Salerno e la Basilicata), Bari (per la Puglia ed il Molise), Cosenza (per Cosenza, Crotone e Catanzaro), Reggio Calabria (per Reggio Calabria e Vibo Valentia), Catania (per Catania, Agrigento, Siracusa e Ragusa), Messina (per Messina, Caltanissetta, Enna, Palermo e Trapani), Torino (per il Piemonte e la Valle d'Aosta), Cagliari (per Cagliari e Oristano), Sassari (per Sassari e Nuoro), Perugia (per l'Umbria), L'Aquila (per l'Abruzzo), Milano (per la Lombardia) ed Udine (per il Friuli Venezia Giulia).

Non risulta applicabile l'istituto dell'oblazione di cui all'art. 16 della richiamata legge n. 689/81.

6. LA REGOLAMENTAZIONE DEL SETTORE DEL GIOCO.

Simmetriche a quelle previste in materia di servizi di **rimesse di denaro** sono, poi, le responsabilità disegnate per il Corpo dal legislatore delegato per il controllo degli **operatori del gioco**.

In particolare, l'**art. 52** del decreto in esame prevede l'onere per i **concessionari di gioco, soggetti obbligati** ai sensi dell'**art. 3, comma 6**, di adottare procedure e sistemi di controllo adeguati a **mitigare e gestire** i rischi di **riciclaggio** e di **finanziamento del terrorismo** cui sono esposti gli operatori che compongono la **rete distributiva** di cui i concessionari stessi si avvalgono per l'offerta dei servizi.

In questa prospettiva, il **comma 4** del medesimo **art. 52** prevede anche che l'**Agenzia delle dogane e dei monopoli**, previa presentazione al **Comitato di Sicurezza Finanziaria**, emani **linee guida** ad ausilio dei **concessionari**.

Il successivo **art. 53**, proprio al fine di evitare che il **settore in esame** possa essere utilizzato quale canale per il **riciclaggio** di risorse di provenienza illecita²⁴, introduce **disposizioni specifiche** per gli **operatori del gioco**, che vanno ad **integrare** gli **obblighi di adeguata verifica e conservazione** previsti in linea generale per tutti i soggetti obbligati.

Per quanto di più diretto interesse operativo, rilevano gli adempimenti specificamente rivolti agli **esercenti e distributori, non ricompresi** nell'elencazione di cui all'**art. 3 del decreto in esame** e, pertanto, tecnicamente **da non considerare soggetti obbligati**, specularmente a quanto visto in precedenza per i soggetti convenzionati e agenti di prestatori di servizi di pagamento.

L'**art. 64, comma 2**, in tema di normativa sanzionatoria, infatti, attribuisce alla **Guardia di Finanza** il **controllo sull'osservanza** delle **disposizioni** dettate per i citati **esercenti e distributori** con il **compito** conseguente di **accertare e contestare** le relative **violazioni**.

Nel dettaglio l'**art. 53, commi 5, 6, 7 e 8** prevede che, ferma restando l'assoggettabilità del **concessionario** alla disciplina **antiriciclaggio** di carattere generale:

- a. l'**identificazione del cliente** deve essere effettuata dagli **esercenti e distributori** attraverso i quali viene offerto il servizio di gioco su rete fisica, a **diretto contatto con il pubblico**, ovvero attraverso **apparecchi videoterminali**, che devono altresì **acquisire e conservare** per un periodo di **due anni** anche le informazioni relative alla **data di effettuazione** delle operazioni di gioco, al **valore** delle stesse ed ai **mezzi di pagamento** utilizzati;
- b. il suddetto obbligo di identificazione sussiste ogni volta che il cliente, presso il medesimo operatore, richiede o effettua **operazioni di gioco** per un importo pari o superiore a **2.000 euro** ovvero, a prescindere dall'importo, quando sussiste **sospetto di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo**;
- c. con riguardo ai giochi offerti tramite **apparecchi videoterminali**, gli adempimenti *sub* a. devono essere effettuati nei casi in cui il valore nominale del **ticket** sia di importo **pari o superiore a 500 euro**.

²⁴ Rischio già emerso nell'ambito della menzionata analisi nazionale dei rischi di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo effettuata nel 2014 dal Comitato di Sicurezza Finanziaria.

In merito, è anche previsto che i **concessionari** devono **assicurare** che gli **apparecchi VLT** siano dotati di specifiche **funzionalità** per **verificare** i *ticket* di importo nominale pari o superiore a **500 euro**, nonché i tagliandi di qualunque importo che indichino assenze di vincite o una bassa percentuale rispetto al valore dello stesso *ticket*. Tali **adeguamenti tecnologici**, ai sensi dell'art. 9, comma 4, D.Lgs 90/2017, dovranno essere adottati **entro 12 mesi**;

- d. i **dati acquisiti** relativi al **cliente** ed all'**operazione** devono essere **inviati** dagli **esercenti** e **distributori** al **concessionario** di riferimento **entro 10 giorni** dall'effettuazione dell'operazione stessa.

L'**Agenzia delle dogane e dei monopoli** verifica l'osservanza delle disposizioni di mitigazione del rischio di cui al richiamato art. 52, mentre la **Guardia di Finanza**, come detto, è chiamata a controllare il rispetto dei **presidi antiriciclaggio**, di carattere generale, nonché delle prescrizioni specificamente dirette agli esercenti e distributori.

In questa prospettiva, viene previsto dall'**art. 54** che le due Istituzioni adottino **protocolli d'intesa**, al fine di assicurare lo **scambio informativo** necessario a garantire il coordinamento e l'efficacia delle attività di rispettiva competenza.

Nelle more della stipula del suddetto *memorandum*, sussiste comunque la necessità che i Reparti del Corpo procedano **fin da subito**, nell'ambito dell'**ordinaria attività istituzionale**, all'avvio di **mirate attività di controllo** nei confronti degli **esercenti** e **distributori**, con l'utilizzo dei **poteri** di cui all'**art. 2, comma 4, D.Lgs. 68/2001**²⁵, al fine di verificare il **rispetto** degli **adempimenti** dettati dal richiamato **art. 53**.

Le attività di servizio²⁶ condotte in tale contesto, sebbene non richiedano il ricorso alla delega dei **poteri di polizia valutaria**, concorreranno, comunque, al raggiungimento dei **carichi** assegnati per il corrente anno con il **Piano Operativo 31 "Antiriciclaggio"** con riferimento all'obiettivo in materia di **controlli** di cui al **gruppo "III" sub-obiettivo 2**.

Parallelamente gli stessi interventi²⁷ concorreranno ad alimentare il **Piano Operativo 10 "Controllo economico del territorio"**.

Le norme sanzionatorie sono contenute nel già citato **art. 64** che, in particolare prevede:

- e. la sanzione amministrativa pecuniaria da **1.000 a 10.000 euro** applicabile ai **distributori** ed **esercenti** che non ottemperano alle disposizioni di cui al menzionato art. 53;
- f. la **notifica**, a cura della Guardia di Finanza, del verbale di contestazione delle violazioni *sub* e., anche al **concessionario** per conto del quale il distributore o l'esercente opera;

²⁵ Come già evidenziato, tali operatori non rientrano tecnicamente tra i soggetti obbligati al rispetto della disciplina antiriciclaggio, non essendo, pertanto, necessaria la preventiva richiesta al Nucleo Speciale Polizia Valutaria della delega per l'utilizzo dei poteri di cui al D.P.R. 148/88.

²⁶ Che dovranno essere consuntivate attraverso il sistema "ARES", indicando quale tipologia di intervento il modulo ispettivo "*Controllo antiriciclaggio*" ed associando al soggetto sottoposto all'attività ispettiva il previsto "ruolo" denominato "*Distributori ed esercenti di gioco di cui all'art. 1 comma 3, lett. f) e g) D.Lgs. 231/2007*".

²⁷ Per tali tipologie di attività, si procederà alla redazione di un verbale di accesso conforme al *fac-simile* in *all. 28* al Volume IV del Manuale Operativo "Attività della Guardia di Finanza a tutela del Mercato dei Capitali" circolare n. 83607 del 19 marzo 2012 di questo Comando Generale - III Reparto Operazioni, riadattandolo opportunamente attraverso l'eliminazione dei riferimenti alla delega dei poteri di polizia valutaria.

- g. la **sanzione accessoria** della **sospensione** dell'**attività** da **15 giorni** a **3 mesi**, nel caso in cui il Reparto operante accerti, a carico del distributore o dell'esercente, una **violazione grave** delle disposizioni previste e riscontri, a carico del medesimo soggetto, **due provvedimenti sanzionatori** emessi nel corso dell'ultimo **triennio**. Il **provvedimento** di sospensione, emesso dal Ministero dell'economia e delle finanze, deve essere **notificato** al **concessionario** di riferimento, per le valutazioni di competenza in ordine all'eventuale estinzione del rapporto contrattuale, nonché comunicato all'Agenzia delle dogane e dei monopoli;
- h. la sanzione amministrativa pecuniaria da **10.000** a **30.000 euro** in caso di **inosservanza** del **provvedimento** *sub* g., la cui **esecuzione** e **controllo** sono affidati sempre al **Corpo**.

Considerato che, ai sensi del **comma 4 dell'art. 64**, la sanzione amministrativa *sub* e. viene **raddoppiata** nel minimo e nel massimo edittale in caso di violazioni **gravi, ripetute, sistematiche** o **plurime** si richiama l'attenzione sulla necessità che i Reparti, in sede di **verbalizzazione** dell'infrazione di cui si tratta, procedano a **ricostruire dettagliatamente** il comportamento illecito sul quale si fonda la violazione contestata, avendo cura di **precisare accuratamente** gli **elementi** di cui all'**art. 67**, di fondamentale importanza per una corretta valutazione da parte dell'autorità competente in ordine alla graduazione dell'ammontare della pena pecuniaria da irrogare.

L'autorità competente all'irrogazione della sanzione è il **Ministero dell'Economia e delle Finanze**.

Il **procedimento sanzionatorio**, ai sensi dell'art. 65, comma 4, è svolto dagli uffici delle **Ragionerie territoriali dello Stato**, già individuati con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 17 novembre 2011²⁸.

Si applicano le disposizioni di cui agli artt. 8 e 8 *bis* della legge 21 novembre 1981, n. 689 in materia di concorso formale, continuazione e reiterazione delle sanzioni.

Non risulta applicabile l'istituto dell'oblazione di cui all'art. 16 della richiamata legge 689/81.

7. DISCIPLINA SANZIONATORIA PER I SOGGETTI OBBLIGATI.

L'**art. 5** del D.Lgs. n. 90/2017 sostituisce integralmente il **titolo V** del **D.Lgs. n. 231/2007** in materia di **disciplina sanzionatoria**.

Le norme introdotte sono finalizzate ad allineare il quadro normativo ai più recenti **orientamenti europei ed internazionali** che, anche in materia di prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo, richiedono ai legislatori nazionali l'adozione di sistemi sanzionatori basati su misure **effettive, proporzionate e dissuasive**, da applicare nei confronti delle persone fisiche e delle persone giuridiche responsabili delle violazioni, nonché agli organi di controllo degli enti che, con la loro condotta negligente o omissiva, abbiano agevolato o comunque reso possibile l'illecito.

In questa prospettiva, le **fattispecie penali**, contenute nell'**art. 55** della nuova formulazione del D.Lgs. n. 231/2007, sono circoscritte alle sole condotte di **grave violazione** degli obblighi di **adeguata verifica** e di **conservazione**, perpetrate attraverso **frode o falsificazione**, nonché del **divieto di comunicazione** dell'avvenuta segnalazione.

²⁸ Cfr. note n. 21 e n. 22.

Più nel dettaglio, l'art. 55 in esame prevede le seguenti sanzioni penali:

- a. **reclusione da 6 mesi a 3 anni e multa da 10.000 a 30.000 euro**, a carico del soggetto che, in sede di **adeguata verifica** della clientela, **falsifica dati ed informazioni** relativi al cliente, al titolare effettivo, all'esecutore, allo scopo o alla natura del rapporto, della prestazione o dell'operazione. Alla **stessa pena** soggiace chi **utilizza** tali dati ed informazioni;
- b. **reclusione da 6 mesi a 3 anni e multa da 10.000 a 30.000 euro**, per chiunque tenuto agli obblighi di **conservazione**, **acquisisce o conserva dati falsi o informazioni non veritiere** relativi al cliente, al titolare effettivo, all'esecutore, allo scopo o alla natura del rapporto, della prestazione o dell'operazione, ovvero **si avvale di mezzi fraudolenti** per pregiudicarne la corretta conservazione;
- c. **reclusione da 6 mesi a 3 anni e multa da 10.000 a 30.000 euro**, per la condotta del **soggetto** che, tenuto a fornire gli elementi necessari per il corretto adempimento dell'obbligo di adeguata verifica della clientela, **fornisce dati falsi o informazioni non veritiere**;
- d. **arresto da 6 mesi a 1 anno e ammenda da 5.000 a 30.000 euro**, in caso di **violazione del divieto di comunicazione** dell'avvenuta effettuazione di una **segnalazione di operazione sospetta**.

Infine, l'art. 55, comma 5, riproduce il contenuto del previgente art. 55, comma 9, in materia di **falsificazione, alterazione ed indebito utilizzo di carte di credito o di pagamento**, ovvero di qualsiasi altro documento che abiliti al prelievo di denaro contante o all'acquisto di beni o alla prestazione di servizi, confermando la pena della **reclusione da uno a cinque anni e la multa da 310 a 1.550 euro**.

La **disciplina sanzionatoria** di carattere **amministrativo** è, invece, contenuta negli articoli **da 56 a 69** del D.Lgs. n. 231/2007.

In tale contesto, deve essere subito sottolineata l'assoluta rilevanza del disposto dell'art. **69** in materia di **successione di leggi nel tempo**, ai sensi del quale:

- e. **nessuno può essere sanzionato per un fatto** che alla data di entrata in vigore della nuova normativa **non costituisce più illecito**;
- f. per le **violazioni** commesse in **epoca antecedente** all'entrata in vigore del nuovo provvedimento, **si applica la legge vigente all'epoca della commessa violazione, solo se più favorevole**.

Tali disposizioni, che replicano sul piano amministrativo il principio penalistico dell'**irretroattività della norma sfavorevole al reo**, sancito nell'art. 25 Cost. e nell'art. 2 c.p., comportano sul piano concreto importanti ricadute operative.

In primo luogo **non possono** più essere oggetto di **contestazione** le **violazioni** in materia di **registrazione** previste dalla normativa previgente.

Risultano pertanto **tacitamente abrogate** le sanzioni in materia di:

- g. **omessa registrazione**, prevista dall'art. 55, comma 4 del previgente D.Lgs. n. 231/2007, dapprima sanzionata penalmente e successivamente depenalizzata a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 15 gennaio 2016, n. 8²⁹;

²⁹ Cfr. nota n. 79758/16 in data 10 marzo 2016 di questo Comando Generale – III Reparto Operazioni.

- h. **omessa istituzione dell'archivio unico informatico**, di cui all'art. 57, comma 2 del previgente D.Lgs. n.231/2007;
- i. **omessa istituzione del registro della clientela**, di cui all'art. 57, comma 3 del previgente D.Lgs. n. 231/2007.

In merito deve essere, infatti, rimarcata la **liberalizzazione** delle **modalità di conservazione** dei dati e delle informazioni utili a prevenire o accertare eventuali attività di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo, ora disciplinate negli articoli **31 e 32** del D.Lgs. n. 231/2007.

Nella nuova formulazione della normativa in esame, infatti, **viene eliminato ogni riferimento agli obblighi di registrazione**, così come all'**archivio unico informatico**, la cui adozione non viene più espressamente prevista in quanto in contrasto con l'articolo 15, comma 2, lettera e) della **legge delega 12 agosto 2016 n. 170**, che poneva in capo al Governo proprio un onere di semplificazione degli adempimenti richiesti ai fini della conservazione.

Del resto tale impostazione risulta necessitata anche alla luce del disposto dell'articolo 32, comma primo, lettera c) della legge 24 dicembre 2012, n. 234 che, nel recare **principi e criteri direttivi generali di delega per l'attuazione del diritto dell'Unione europea** afferma, in particolare, che *"gli atti di recepimento di direttive dell'Unione europea non possono prevedere l'introduzione o il mantenimento di livelli di regolazione superiori a quelli minimi richiesti dalle direttive stesse (...)".*

Non prevedendo, dunque, la IV direttiva³⁰ modalità specifiche di registrazione per l'assolvimento degli obblighi di conservazione, tale onere non può essere introdotto dal legislatore nazionale.

Altra conseguenza derivante dal contenuto del menzionato articolo 69 è, poi, che, per le **violazioni commesse in epoca antecedente al 4 luglio 2017**, deve essere **verificata** in concreto se la **normativa all'epoca vigente sia o meno più favorevole per il trasgressore**.

Al fine di agevolare tale ricostruzione, in **allegato 4** viene riportato uno schema comparativo dei comportamenti illeciti sanzionati in via amministrativa con l'evidenziazione della **normativa più favorevole** da applicare.

In sintesi, oltre alla disciplina sanzionatoria in precedenza esaminata, specificamente riservata ai soggetti convenzionati e agenti di prestatori di servizi di pagamento (art. 61) e ai distributori ed esercenti nel comparto del gioco (art. 64), sono previste, in linea generale, sanzioni amministrative pecuniarie in relazione ai seguenti comportamenti illeciti posti in essere dai soggetti obbligati di cui all'art. 3:

- j. inosservanza degli obblighi di **adeguata verifica** ed **astensione** (art. 56);
- k. inosservanza degli obblighi di **conservazione** (art. 57);
- l. inosservanza dell'obbligo di **segnalazione di operazioni sospette** (art. 58);
- m. inosservanza degli obblighi di **comunicazione** da parte dei componenti degli organi di controllo dei soggetti obbligati (art. 59);
- n. inosservanza degli **obblighi informativi** nei riguardi dell'U.I.F. e degli ispettori del Ministero dell'economia e delle finanze (art. 60);

³⁰ Direttiva (UE) 2015/849 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 20 maggio 2015, Capo V, articoli da 40 a 44.

- o. violazioni commesse da **soggetti obbligati vigilati** (art. 62);
- p. inosservanza delle disposizioni in materia di **limitazione della circolazione del contante** (art. 63).

Di particolare rilievo risulta essere la previsione di cui all'**art. 58, comma 5**, ai sensi della quale quando con una o più azioni od omissioni, si commettono, anche in tempi diversi, una o più violazioni della stessa o di diverse norme in materia di **adeguata verifica della clientela** e di **conservazione** da cui derivi, come conseguenza immediata e diretta, l'inosservanza **dell'obbligo di segnalazione di operazione sospetta**, si applicano unicamente le sanzioni previste per **quest'ultima infrazione**.

Per quanto concerne il **procedimento sanzionatorio**, nel rimandare per gli aspetti di carattere generale alla circolare n. 83607/12 in data 19 marzo 2012³¹ di questo Comando Generale – III Reparto Operazioni, la competenza all'**irrogazione delle sanzioni** per la violazione degli obblighi previsti dal decreto antiriciclaggio nei **confronti dei soggetti obbligati non vigilati dalle Autorità di vigilanza di settore** è attribuita al **Ministero dell'Economia e delle Finanze**.

Tale ultimo **Dicastero** è anche **competente** per l'irrogazione delle **sanzioni amministrative pecuniarie** nei confronti dei **titolari di funzioni di amministrazione, direzione e controllo dei soggetti vigilati** che, non assolvendo in tutto o in parte ai compiti correlati alla funzione o all'incarico, hanno **facilitato, agevolato o comunque reso possibile** la violazione dell'**obbligo di segnalazione di operazione sospetta**.

Restano ferme le competenze di **Banca d'Italia, Commissione Nazionale per le Società e la Borsa (CONSOB)** e **Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni (IVASS)**, in relazione alle specifiche attribuzioni, per l'irrogazione delle sanzioni previste dall'**art. 62** nei confronti dei **soggetti obbligati vigilati**.

Nel prospetto in **allegato 5** sono indicati, per ciascuna Autorità interessata, gli **Uffici** a cui **indirizzare i verbali** redatti, nonché i relativi **indirizzi pec** da utilizzare.

L'**art. 69, comma 2**, prevede, infatti, che l'invio dei **verbali di contestazione all'amministrazione procedente**, competente per la definizione del procedimento sanzionatorio, deve essere effettuato **esclusivamente** tramite **posta elettronica certificata**³².

Il procedimento sanzionatorio per le violazioni di cui agli articoli **44, 49, commi 1, 2, 3, 5, 6, 7 e 12, 50, 51, comma 1 e 63** è svolto dagli **uffici delle Ragionerie territoriali dello Stato** individuati con **decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 17 novembre 2011**³³.

La possibilità di beneficiare dell'istituto dell'**oblazione** di cui all'**art. 16** della legge n. 689/81 sussiste in relazione alle violazioni di cui all'**art. 49, commi 1, 2, 5, 6, 7** ed all'**art. 51**, il cui **importo non sia superiore a 250.000 euro** ed a condizione che il soggetto verbalizzato **non si sia già avvalso della medesima facoltà nei 365 giorni precedenti** la ricezione dell'atto di contestazione concernente l'illecito per cui si procede.

In relazione alle violazioni relative all'inosservanza dell'obbligo di **segnalazione di operazioni sospette** (art. 58) e a quelle in materia di **limitazione della circolazione del contante** (art. 63), l'**art. 65, comma 10**, del D.Lgs. 231/2007 prevede che la

³¹ Cfr. Volume I, parte I capitolo 2 paragrafo 8.

³² Dalla ricezione della contestazione, comincia a decorrere per l'Amministrazione competente il termine di due anni per la conclusione del procedimento sanzionatorio, prorogato di ulteriori 6 mesi nel caso di formale richiesta da parte dell'interessato di essere audito nel corso del procedimento stesso.

³³ Cfr. note 21 e 22.

responsabilità solidale di cui all'art. 6 della legge 689/81 sussiste anche quando l'autore della violazione non è identificabile o non più perseguibile.

Come già anticipato trattando delle sanzioni applicabili ai soggetti convenzionati e agenti di prestatori di servizi di pagamento, nonché agli esercenti e distributori del gioco, la maggior parte delle **'sanzioni base** previste per l'inosservanza delle disposizioni sancite dalla normativa antiriciclaggio prevede **ipotesi aggravate**, con applicazione di una **pena pecuniaria** decisamente **più alta nel massimo e nel minimo**, in caso di **violazioni gravi, ripetute, sistematiche o plurime**.

Al riguardo sarà, pertanto, cura dei militari operanti **indicare** adeguatamente negli atti compilati gli **elementi di fatto** rilevati a supporto della configurazione della condotta illecita nell'**ipotesi base** ovvero quale **fattispecie aggravata** di cui agli articoli **56, comma 2, 57, comma 2 e 58 comma 2**.

In tale ambito, si richiama ulteriormente l'attenzione, sempre nell'ottica di **indirizzare l'attività operativa** dei Reparti in sede di **verbalizzazione**, circa il disposto dell'**art. 67** del D.Lgs. n. 231/2007 che illustra i **criteri** cui il Ministero dell'economia e delle finanze, nonché le Autorità di vigilanza di settore in relazione ai profili di rispettiva competenza, dovranno attenersi nel **graduare l'entità della sanzione da irrogare** all'interno del *range* previsto per le varie tipologie di violazioni.

In particolare, dovrà essere oggetto di specifica ed attenta valutazione:

- q. la **gravità** e la **durata** della **violazione**;
- r. il **grado** di **responsabilità** e la **capacità finanziaria** della persona fisica o giuridica;
- s. l'**entità** del **vantaggio** ottenuto e del **pregiudizio** cagionato a terzi;
- t. il **livello** di **cooperazione** fornito alle autorità competenti;
- u. l'adozione di **misure** adeguate di **valutazione** e **mitigazione** del rischio;
- v. le **precedenti violazioni** alle disposizioni antiriciclaggio.

Risulta, pertanto, di **assoluta importanza** che le Unità operative, **negli atti compilati** in materia, procedano a **ricostruire dettagliatamente i comportamenti illeciti** sui quali si fondano le violazioni contestate, **ponendo in evidenza**, in modo chiaro ed univoco, gli **elementi informativi** necessari per una **corretta determinazione dell'importo della pena pecuniaria**, in attuazione dei **criteri sopra richiamati**, che si pongono in rapporto di specialità rispetto alle disposizioni generali in materia contenute nell'art. 11 della legge n. 689/81.

In ragione di tale criterio di proporzionalità, la norma prevede, infatti, che per le violazioni di cui agli articoli **56, comma 1 e 57, comma 1**, di **minore gravità**, l'importo della **sanzione** prevista dalle singole disposizioni possa essere **ridotta da un terzo alla metà**.

Altrettanto importante, in quanto elemento di definitiva chiarezza, è il disposto del **terzo comma dell'art. 67** in esame che, per la prima volta, sancisce espressamente l'**applicazione** in materia delle disposizioni contenute negli **articoli 8 e 8 bis della legge 689/81** in materia di **cumulo giuridico** e **reiterazione delle violazioni**.

Deve, quindi, ritenersi fugato ogni dubbio al riguardo, **confermandosi** pienamente l'**impostazione** già oggetto di **condivisione a livello centrale** con il Ministero dell'economia e delle finanze, sulla cui base sono state impartite puntuali direttive con la **nota n. 309425/2016 in data 13 ottobre 2016** di questo Comando Generale – III Reparto Operazioni.

Da ultimo, si richiama anche il contenuto dell'**art. 68** del nuovo decreto n. 231/2007 che prevede, in relazione ai procedimenti rientranti nella competenza del Ministero dell'economia e delle finanze, **ipotesi di applicazione di sanzioni in misura ridotta**, allo scopo di favorire l'adempimento spontaneo delle obbligazioni derivanti dall'irrogazione delle sanzioni previste dalla **normativa antiriciclaggio**.

Viene disciplinata, infatti, la possibilità di una definizione agevolata del procedimento sanzionatorio, che si pone come alternativa rispetto alla devoluzione della controversia all'Autorità giudiziaria e per tale motivo la **richiesta di pagamento** della sanzione in misura ridotta deve essere rivolta all'Amministrazione competente **prima della scadenza** del termine previsto per l'**impugnazione** del decreto.

La **riduzione** consentita è nella misura di **un terzo** dell'entità della sanzione irrogata, non essendo comunque ammessa a beneficio di chi se ne sia già avvalso nei cinque anni precedenti.

Al riguardo, si formula riserva di partecipare eventuali ulteriori elementi di dettaglio in relazione alle più corrette modalità di verbalizzazione delle violazioni in materia, all'esito dei confronti attualmente in corso a livello centrale con il Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

In merito, si richiama, comunque, l'attenzione sulle disposizioni contenute nella citata circolare n. 83607 in data 19 marzo 2012 di questo Comando Generale – III Reparto Operazioni³⁴, laddove è prevista³⁵, in caso di criticità o dubbi emergenti dalla verbalizzazione delle infrazioni amministrative antiriciclaggio, la possibilità di intraprendere contatti con l'Ufficiale di collegamento del Nucleo Speciale Polizia Valutaria presso il Ministero dell'economia e delle finanze, utilizzando l'apposito indirizzo di posta elettronica³⁶.

8. UTILIZZABILITÀ AI FINI FISCALI DEI DATI E DELLE INFORMAZIONI ACQUISITE AI SENSI DELLA NORMATIVA ANTIRICICLAGGIO.

La frequente **interferenza** tra i fenomeni di **evasione fiscale** e il **riciclaggio** di denaro di provenienza illecita ha indotto nel tempo il legislatore a raffinare i presupposti legittimanti la **trasmigrazione** di elementi probatori da un ambito operativo all'altro, in un'ottica di **economia procedimentale**, tenuto conto dei più recenti **standards internazionali** in materia.

In merito, infatti, sia le raccomandazioni del G.A.F.I., riviste ed aggiornate nel 2012, sia la direttiva (UE) 849/2015 attribuiscono specifica rilevanza ai profili di contiguità tra gli aspetti di evasione fiscale e riciclaggio, tanto è vero che i **reati** connessi alle **imposte dirette e indirette** vengono per la prima volta fatti rientrare nella definizione di **"attività criminosa"**, i cui proventi possono costituire oggetto di operazioni di *money laundering*³⁷.

L'aver, dunque, reso le due sfere operative così fortemente comunicanti legittima, in chiave sistematica, l'utilizzo dei dati acquisiti in base alla disciplina antiriciclaggio anche in attività amministrative di natura fiscale, spesso funzionali all'accertamento di condotte delittuose produttive di proventi oggetto di possibile riciclaggio.

³⁴ Manuale Operativo "Attività della Guardia di Finanza a tutela del mercato dei capitali".

³⁵ Volume I – Cap. 2 – paragrafo 8.

³⁶ dt.gdf.prevenzione-valutario@tesoro.it.

³⁷ Il considerando 11 della IV direttiva antiriciclaggio afferma, per quanto di interesse, che "(...) in linea con le raccomandazioni riviste del GAFI, i reati fiscali connessi alle imposte dirette e indirette rientrano nell'ampia definizione di attività criminosa ai sensi della presente direttiva (...)".

In tale contesto assume pertanto sicuro rilievo il disposto dell'**art. 9, comma 9** del novellato D.Lgs. 231/2007 che, nel disciplinare le attribuzioni del Nucleo Speciale Polizia Valutaria e della Direzione Investigativa Antimafia, stabilisce che *"i dati e le informazioni acquisite nell'ambito delle attività svolte ai sensi del presente articolo sono utilizzabili ai fini fiscali, secondo le disposizioni vigenti"*.

Tale norma è connotata senza dubbio da un **maggiore perimetro applicativo** rispetto a quanto disciplinato dal **previgente art. 36, comma 6**, che limitava l'utilizzabilità in campo tributario alle sole informazioni registrate dai soggetti obbligati, contenute, cioè, nell'archivio unico informatico, nel registro della clientela ovvero nei sistemi informatici tenuti ai fini antiriciclaggio, **ampliando** sensibilmente l'ambito oggettivo delle **evidenze** che si prestano ad un'**utilizzo fiscale diretta**, includendovi tutte le **informazioni** acquisite nel contesto delle **"attività svolte"** ai sensi del citato **art. 9**, vale a dire, per quanto d'immediato interesse per la Guardia di Finanza, nel corso:

- a. delle **ispezioni** e dei **controlli** antiriciclaggio [comma 4, lett. a)];
- b. dell'**approfondimento** investigativo di **segnalazioni di operazioni sospette** trasmesse dall'U.I.F. [comma 4, lett. b)].

La **valenza sistematica** della nuova disciplina in materia di utilizzabilità ai fini fiscali delle informazioni antiriciclaggio è, del resto, confermata anche dalla sua **collocazione** tra le **disposizioni di carattere generale** recate dal "Titolo I" del novellato D.Lgs. n. 231/2007.

Le novità in rassegna sono destinate ad impattare sulla prassi ispettiva dei Reparti, poiché la previsione della **diretta utilizzabilità ai fini fiscali** delle informazioni acquisite nell'ambito delle attività *sub* a. e b. appare, almeno in astratto, suscettibile di assicurare una piena e immediata **interazione** tra il **procedimento antiriciclaggio** e quello **amministrativo-tributario**, in via non del tutto dissimile da quanto previsto, in base agli artt. 63 del D.P.R. n. 26 settembre 1972, n. 633, e 33 del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 600, con riferimento alla relazione che intercorre tra il procedimento penale e l'accertamento fiscale.

Tuttavia, se appare sicuramente pacifico che il potenziamento degli strumenti di contrasto all'evasione fiscale attraverso la progressiva integrazione tra i due sistemi, fiscale e antiriciclaggio, rappresenta uno scopo della riforma, la **concreta declinazione** di siffatto obiettivo deve risultare coerente:

- c. in una **prospettiva generale**, con la **finalità primaria** dei presidi in esame, vale a dire la **prevenzione** dell'utilizzo del **sistema finanziario** a scopo di **riciclaggio** e di **finanziamento del terrorismo**;
- d. sul **piano specifico**, con alcune disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 231/2007 che rispondono ad **esigenze peculiari di settore** e che, astrattamente, potrebbero risultare non sempre e incondizionatamente compatibili con la possibilità di un automatico trasferimento di contenuti dall'ambito antiriciclaggio a quello fiscale. Tale cautela riguarda, in particolare, le disposizioni che prevedono l'**assoluta tutela della riservatezza del segnalante** sancita dall'art. 38 del D.Lgs. n. 231/2007³⁸, che rappresenta uno dei **capisaldi del dispositivo di prevenzione**.

³⁸

La norma stabilisce che "1. I soggetti obbligati e gli organismi di autoregolamentazione adottano tutte le misure idonee ad assicurare la riservatezza dell'identità delle persone che effettuano la segnalazione. 2. Il titolare della competente funzione, il legale rappresentante o altro soggetto all'uopo delegato presso i soggetti obbligati sono responsabili della custodia degli atti e dei documenti in cui sono indicate le generalità del segnalante. 3. In ogni fase del procedimento, l'autorità giudiziaria adotta le misure necessarie ad assicurare che l'identità del segnalante sia mantenuta riservata. In ogni caso, il nominativo del segnalante non può essere inserito nel fascicolo del Pubblico Ministero né in quello per il dibattimento

Pertanto, il nuovo **art. 9, comma 9**, consente, in linea di principio, al Corpo di **utilizzare in modo diretto** in una verifica o in un controllo fiscale le **informazioni** acquisite in esecuzione di **ispezioni e controlli** antiriciclaggio, ovvero in fase di **sviluppo investigativo di una segnalazione di operazione sospetta**, senza che sia necessario acquisire nuovamente tali dati attraverso l'attivazione delle potestà ispettive previste dalle disposizioni di cui ai DD.P.R. nn. 633/1972 e 600/1973.

In tale contesto, sulla base di **preliminari interlocuzioni** con il **Dipartimento Tesoro del Ministero dell'Economia delle Finanze**, si ritiene necessario **richiamare l'attenzione** delle Unità operative sulla **necessità** che il **trasferimento** negli **atti delle ispezioni fiscali** dei dati e delle notizie acquisiti a seguito di:

- e. **ispezioni o controlli antiriciclaggio**, avvenga **soltanto e tassativamente a conclusione** di tutte le **attività** che i Reparti sono tenuti a eseguire al fine della verifica del **corretto assolvimento**, da parte dei soggetti obbligati, degli **adempimenti** previsti dal **D.Lgs. n. 231/2007**, sempreché le informazioni medesime non siano confluite in un procedimento penale, poiché, in tale ultima evenienza, il loro utilizzo ai fini fiscali è soggetto alla diversa disciplina prevista dai richiamati artt. 63 del D.P.R. n. 633/1972 e 33 del D.P.R. n. 600/1973;
- f. **approfondimenti investigativi di segnalazioni di operazioni sospette**:
 - (1) nel **rispetto del divieto di comunicazione** di cui all'art. 39, comma 1, **D.Lgs. 231/2007**³⁹, si concretizzi **esclusivamente a seguito dell'avvenuto e definitivo completamento delle procedure** di cui al citato art. 9, comma 4, lett. b);
 - (2) in **nessun caso** determini l'**inserimento in qualunque atto del controllo o della verifica fiscale**, compresi quelli redatti in fase di **programmazione o preparatoria** dell'intervento ispettivo, di **ogni tipo di riferimento** che, **anche in via indiretta**, possa **disvelare l'identità del segnalante**.

In generale, dunque, **non sussistono preclusioni a partecipare al contribuente** che gli **elementi fiscalmente rilevanti** oggetto di **constatazione** hanno tratto **origine** dall'esecuzione di **un'ispezione** o di un **controllo antiriciclaggio**, ovvero **dall'approfondimento** di una **segnalazione di operazione sospetta**, fermo restando che ogni eventuale **specificazione** dovrà, comunque, essere **esclusa** in tutti i casi in

e la sua identità non può essere rivelata, a meno che l'Autorità giudiziaria non disponga altrimenti, con provvedimento motivato ed assicurando l'adozione di ogni accorgimento idoneo a tutelare il segnalante ivi compresa, ove necessaria in ragione dell'attinenza a procedimenti in materia di criminalità organizzata o terrorismo, l'applicazione delle cautele dettate dall'articolo 8 della legge 13 agosto 2010, n. 136, in materia di attività svolte sotto copertura, quando lo ritenga indispensabile ai fini dell'accertamento dei reati per i quali si procede. In ogni caso, il nominativo del segnalante può essere rivelato solo quando l'autorità giudiziaria, disponendo a riguardo con decreto motivato, lo ritenga indispensabile ai fini dell'accertamento dei reati per i quali si procede. 4. In caso di denuncia o di rapporto ai sensi degli articoli 331 e 347 del codice di procedura penale, l'identità del segnalante, anche qualora sia conosciuta, non è menzionata. 5. Fermo quanto disposto dai commi 3 e 4, in caso di sequestro di atti o documenti l'autorità giudiziaria e gli organi di polizia giudiziaria adottano le cautele necessarie ad assicurare la riservatezza dei segnalanti. 6. La trasmissione delle segnalazioni di operazioni sospette, le eventuali richieste di approfondimenti, nonché gli scambi di informazioni, attinenti alle operazioni sospette segnalate, tra la UIF, la Guardia di finanza, la DIA, le autorità di vigilanza di settore e gli organismi di autoregolamentazione, avvengono per via telematica, con modalità idonee a garantire la tutela della riservatezza, la riferibilità della trasmissione dei dati ai soli soggetti interessati, nonché l'integrità delle informazioni trasmesse".

39

La norma prevede che "Fuori dai casi previsti dal presente decreto, è fatto divieto ai soggetti tenuti alla segnalazione di un'operazione sospetta e a chiunque ne sia a conoscenza, di dare comunicazione al cliente interessato o a terzi dell'avvenuta segnalazione, dell'invio di ulteriori informazioni richieste dalla UIF o dell'esistenza ovvero della probabilità di indagini o approfondimenti in materia di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo".

cui possa **contribuire a disvelare**, anche indirettamente, il **soggetto** che ha effettuato la **segnalazione**⁴⁰.

Per quanto concerne il tema più complesso delle **indagini finanziarie**, tenuto conto della **più pregnante valenza probatoria** che connota l'**acquisizione di documentazione bancaria** effettuata nell'esercizio delle **potestà ispettive** previste dalle disposizioni in materia di **accertamento fiscale**, in attesa della **definizione del confronto attualmente in corso** con le competenti articolazioni del **Ministero dell'economia e delle finanze**, fino a nuova disposizione, si **confermano le procedure** previste nella **circolare n. 1/2008** di questo Comando Generale – III Reparto Operazioni, Volume I, Parte I, Capitolo 5, paragrafo 8.

9. LA REGOLAMENTAZIONE ORGANICA DEL SETTORE COMPRO ORO.

Il **D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 92**⁴¹ introduce una **regolamentazione organica del settore compro oro**, coerentemente ai **criteri di delega** contenuti nell'**art. 15 comma 2 lett. l) della legge 12 agosto 2016, n. 170**.

In particolare, la novella legislativa si pone come un complemento della normativa antiriciclaggio, prevedendo per gli operatori compro oro specifici adempimenti in materia di:

- a. **identificazione della clientela**, che deve essere adempiuta, prima dell'esecuzione dell'operazione, secondo le modalità di cui agli articoli 18, comma 1, lett. a) e 19, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 231/2007;
- b. **conservazione** dei dati acquisiti in sede di identificazione e delle schede relative alle operazioni effettuate per **un periodo di 10 anni**;
- c. **segnalazione di operazioni sospette**, che devono essere inoltrate all'U.I.F. nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 35 D.Lgs. 231/2007.

La normativa in esame, inoltre, sul presupposto dell'elevata esposizione del settore al rischio di riciclaggio di denaro e reimpiego di beni di provenienza illecita, si pone l'obiettivo di realizzare un **ordinato e sistematico** censimento degli operatori in esame.

In tale direzione, muovono:

- d. l'istituzione di un **registro ad hoc** tenuto e gestito **dall'Organismo degli Agenti in attività finanziaria e dei Mediatori Creditizi (O.A.M.)**, l'iscrizione nel quale diviene presupposto indispensabile per l'esercizio dell'attività (**art. 3**).

L'iscrizione nel registro è:

- (1) prevista, in ossequio ad un approccio oggettivo nella strutturazione dell'intervento normativo, per **qualsiasi operatore commerciale** che, a prescindere dalla denominazione o dallo svolgimento in via secondaria rispetto ad altre attività commerciali, **eserciti la compravendita** ovvero la **permuta di oggetti preziosi usati**⁴²;

⁴⁰ Detta condizione può ricorrere, ad esempio, nel caso di segnalazioni originate da un notaio a fronte dell'atteggiamento mantenuto dalle parti in occasione della stipula di un atto o da un professionista depositario dei libri contabili per informazioni tratte dalle scritturazioni obbligatorie.

⁴¹ Pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 141 del 20 giugno 2017, in vigore dal 5 luglio 2017.

⁴² Rientrano, pertanto, nella categoria oggettiva di "compro oro" anche le gioiellerie che, nella misura in cui intendano effettuare operazioni aventi ad oggetto la compravendita ovvero la permuta di oggetti preziosi usati, sono tenute all'iscrizione del registro ed all'applicazione delle norme e dei presidi previsti dal decreto in esame.

- (2) subordinata al possesso della **licenza** per l'attività in materia di oggetti preziosi di cui all'**art. 127 del T.U.L.P.S.**⁴³.

Di rilievo anche la disposizione contenuta nell'**art. 11, comma 2**, che prevede una **specificata sottosezione** di tale registro nel quale sono indicate le **sanzioni irrogate**, accessibile, senza restrizioni, alle **Autorità competenti**, all'**Autorità Giudiziaria** e al **Ministero dell'Interno** – Dipartimento di Pubblica Sicurezza, per l'esercizio delle rispettive competenze.

Sul punto, si precisa che le modalità tecniche di **invio** dei **dati** e di **alimentazione** del registro saranno stabilite con apposito **decreto** del Ministro dell'Economia e delle Finanze, che dovrà essere adottato **entro tre mesi** dall'entrata in vigore del provvedimento in esame⁴⁴;

- e. l'obbligo di effettuare operazioni di **importo pari o superiore a 500 euro** unicamente attraverso l'utilizzo di **mezzi di pagamento diversi dal contante**, che garantiscano la tracciabilità dell'operazione stessa e la sua univoca riconducibilità al disponente (**art. 4**);
- f. la **previsione** per i compro oro dell'utilizzo di un **conto corrente bancario o postale dedicato in via esclusiva** alle transazioni finanziarie relative al compimento delle operazioni in esame (**art. 5**);
- g. l'obbligo di predisporre una **scheda** numerata progressivamente contenente (**art. 5**):
 - (1) l'indicazione dei **dati identificativi del cliente**;
 - (2) la sintetica **descrizione** delle **caratteristiche** dell'**oggetto** prezioso usato;
 - (3) l'indicazione della **quotazione** dell'**oro** e degli altri metalli preziosi contenuti nell'oggetto;
 - (4) due **fotografie**, in formato digitale, dell'**oggetto** stesso;
 - (5) la **data** e l'**ora** dell'**operazione**;
 - (6) l'**importo** corrisposto ed il **mezzo di pagamento** utilizzato;
 - (7) le informazioni relative alla **destinazione** data all'**oggetto** prezioso.

In ossequio al principio di **proporzionalità**, si precisa che l'adempimento di tali obblighi viene considerato idonea **modalità di assolvimento** anche delle prescrizioni di cui all'**art. 128 del T.U.L.P.S.**

Con riguardo al **profilo sanzionatorio**, il D.Lgs n. 92/2017 prevede:

- h. una **fattispecie penale**, nel caso si svolga l'**attività di compro oro in assenza dell'iscrizione nel registro tenuto dall'O.A.M.**, che prevede la **reclusione** da sei mesi a quattro anni e la multa da **2.000 a 10.000 euro** (**art. 8**);
- i. specifiche **sanzioni amministrative** pecuniarie, in caso di:
 - (1) **inosservanza degli obblighi di comunicazione** all'O.A.M. da parte degli operatori compro oro, **entro 10 giorni**, di ogni variazione dei dati comunicati, intervenuta successivamente all'iscrizione (**art. 9**);
 - (2) **omessa identificazione del cliente** (**art. 10, comma 1**);

⁴³ Approvato con R.D. 18 giugno 1931, n. 773.

⁴⁴ Art. 3, comma 4, D.Lgs. n. 92/2017.

- (3) **mancata conservazione** dei dati, dei documenti e delle informazioni (**art. 10, comma 2**);
- (4) **omessa effettuazione della segnalazione di operazioni sospette** (**art. 10, comma 3**).

Per quanto di maggiore interesse operativo, si richiama l'attenzione sull'importanza della disposizione contenuta nell'**art. 11, comma 3**, che, in modo analogo a quanto previsto per i soggetti convenzionati ed agenti di prestatori di servizi di pagamento e per gli esercenti e distributori del settore del gioco, **attribuisce alla Guardia di Finanza il controllo sull'osservanza delle disposizioni** dettate dalla normativa in esame per i **compro oro**, nonché l'eventuale **contestazione delle violazioni** accertate.

Al riguardo deve essere, però, ribadito che la piena operatività del **registro** previsto dall'**art. 3 D.Lgs n. 92/2017**, come detto, è subordinata all'approvazione di un apposito decreto del **Ministro dell'Economia e delle Finanze**, che, ai sensi dell'**art. 3, comma 4**, dovrà essere emanato **entro 3 mesi** dalla data di entrata in vigore del provvedimento in esame, al fine di stabilire le modalità tecniche di invio dei dati e di alimentazione del registro stesso⁴⁵.

Fino all'emanazione di tale normativa secondaria, dunque, **restano sospese** le correlate **norme sanzionatorie** contenute negli **articoli 8 e 9 D.Lgs n. 92/2017**, nonché la previsione di cui all'**art. 11, comma 4**, ai sensi della quale qualora nei confronti degli operatori, già destinatari di **due annotazioni** nell'apposita sottosezione del registro di cui all'**art. 3**, vengano accertate **gravi violazioni alle disposizioni del decreto**, la Guardia di Finanza propone, a titolo accessorio rispetto alla sanzione amministrativa pecuniaria, la sospensione da **quindici giorni a tre mesi** dell'esercizio dell'attività medesima⁴⁶.

Di contro, i **Reparti del Corpo** sono chiamati, **fin da subito**, ad operare un **mirato controllo** circa il rispetto da parte degli operatori in esame degli **adempimenti** previsti dagli **articoli 4, 6 e 7** in materia di **obblighi di identificazione, conservazione e segnalazione di operazioni sospette**.

Tali controlli, posto che gli operatori compro oro **non rientrano** tra i soggetti **obbligati** ai sensi della disciplina antiriciclaggio, dovranno essere **attuati sistematicamente** dai Reparti del Corpo nell'ambito dell'**ordinaria attività istituzionale**, con l'utilizzo dei **poteri** di cui all'**art. 2, comma 4 D.Lgs. 68/2001**.

Resta salva, comunque, come previsto dall'**art. 11, comma 3**, la possibilità, qualora ritenuto opportuno o necessario sulla base delle esigenze operative del caso, di utilizzare i **poteri di cui al D.P.R. 31 marzo 1988, n. 148**, previa richiesta di delega al Nucleo Speciale Polizia Valutaria.

Le **attività** condotte nei confronti di tali operatori⁴⁷, anche qualora non eseguite attraverso il ricorso alla delega dei **poteri di polizia valutaria**, concorreranno al raggiungimento dei

⁴⁵ L'art. 14 D.Lgs n. 92/2017 prevede, poi, che l'O.A.M. avvia la gestione del registro degli operatori compro oro entro tre mesi dall'entrata in vigore del decreto di cui all'**art. 3, comma 4**.

⁴⁶ Interpretazione questa confermata anche dalla nota n. DT53162 in data 4 luglio 2017 del Dipartimento del Tesoro – Direzione V del Ministero dell'economia e delle finanze, recante "Chiarimenti in ordine alla vigenza del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 92", consultabile all'indirizzo *internet*: http://www.dt.mef.gov.it/it/attivita_istituzionali/prevenzione_reati_finanziari/.

⁴⁷ Per tali tipologie di attività, si procederà alla redazione di un verbale di accesso conforme al *fac-simile* in *all. 28* al Volume IV del Manuale Operativo "Attività della Guardia di Finanza a tutela del Mercato dei Capitali", circolare n. 83607 del 19 marzo 2012 di questo Comando Generale - III Reparto Operazioni, riadattandolo opportunamente attraverso l'eventuale eliminazione dei riferimenti alla delega dei poteri di polizia valutaria.

carichi assegnati per il corrente con il **piano operativo 31 "antiriciclaggio"**⁴⁸, con riferimento all'obiettivo in materia di **controlli** di cui al **gruppo "III" sub-obiettivo 1**⁴⁹.

Parallelamente gli stessi interventi⁵⁰ concorreranno da alimentare il **Piano Operativo 10 "Controllo economico del territorio"**.

Laddove si riscontrino violazioni troveranno, dunque, applicazione le sanzioni amministrative previste nel richiamato **art. 10**.

L'autorità competente all'irrogazione della sanzione è il **Ministero dell'Economia e delle Finanze**.

Il procedimento **sanzionatorio** per le violazioni di cui agli articoli 4 e 6, ai sensi dell'**art. 11, comma 1**, è svolto dagli uffici delle **Ragionerie territoriali dello Stato**, già individuati con decreto del **Ministro dell'Economia e delle Finanze del 17 novembre 2011**⁵¹.

Resta ferma la **competenza** della Direzione V del Dipartimento del Tesoro del **Ministero dell'Economia e delle Finanze** per i contesti di cui all'art. 7 D.Lgs n. 92/2017 relativi alle **omesse segnalazioni di operazioni sospette**.

Anche in questo ambito, come già evidenziato esaminando la normativa antiriciclaggio, l'**art. 11, comma 4** prevede che le **sanzioni amministrative pecuniarie** previste nell'**art. 10** sono **raddoppiate** nel minimo e nel massimo edittale in caso di violazioni **gravi, ripetute, sistematiche o plurime**.

Si richiama, pertanto, ulteriormente l'attenzione sulla necessità che i Reparti, in sede di **verbalizzazione** dell'infrazione di cui si tratta, procedano a **ricostruire dettagliatamente** il comportamento illecito sul quale si fonda la violazione contestata, avendo cura di **precisare accuratamente** gli **elementi** di cui all'**art. 12** D.Lgs n. 92/2017, di fondamentale importanza per una corretta valutazione da parte dell'autorità competente in ordine alla graduazione dell'ammontare della pena pecuniaria da irrogare.

Per quanto concerne gli aspetti di **diritto intertemporale**, il decreto in materia di compro oro **non** contiene una norma analoga all'art. 69 del D.Lgs. n. 231/2007 in materia di successione di leggi nel tempo.

Deve, pertanto, ritenersi adottabile la regola generale dell'**applicazione della legge in vigore al momento della commessa violazione**, secondo i dettami del principio di legalità di cui all'art. 1 della legge n. 689/81.

A tal riguardo, è importante rimarcare che il D.Lgs n. 92/2017 introduce per gli **operatori compro oro** adempimenti obbligatori in materia di **identificazione, conservazione e segnalazione di operazioni sospette non previsti in precedenza**.

L'unico profilo di criticità si potrebbe porre in relazione ad operatori compro oro, già ricompresi tra i soggetti di cui all'art. 10, comma 2, lett. e) 2) del previgente D.Lgs.

⁴⁸ Cfr. circolare n. 371280 in data 7 dicembre 2016 di questo Comando Generale - III Reparto, recante: *"Programmazione Operativa 2017. Linee d'azione e condivisione degli obiettivi con i Centri di Responsabilità di II livello"*.

⁴⁹ Obiettivo che ricomprende operatori professionali in oro, compro oro, soggetti esercenti commercio di cose antiche, esercizio di case d'asta o gallerie d'arte.

⁵⁰ Che dovranno essere consuntivate attraverso il sistema "ARES", indicando quale tipologia di intervento il modulo ispettivo *"Controllo antiriciclaggio"* ed associando al soggetto sottoposto all'attività ispettiva il previsto "ruolo" denominato *"Operatori compro oro di cui al D.Lgs n. 92/2017"*

⁵¹ Cfr. note 21 e 22.

231/2007⁵², per il quali sussisteva, anche in passato, l'obbligo dell'invio di **segnalazioni di operazioni sospette**.

Nell'evenienza, dunque, che vengano accertate violazioni della specie nei confronti di tali operatori commesse prima del **5 luglio 2017**, data di entrata in vigore del D.Lgs. n. 92/2017, la normativa sanzionatoria da applicare sarà **quella in vigore al momento della violazione**, vale a dire l'art. 57, comma 4, del previgente D.Lgs. n. 231/2007.

10. CONCLUSIONI.

I decreti legislativi in oggetto rappresentano il punto di arrivo di un'articolata istruttoria, coordinata dal Ministero dell'economia e delle finanze.

Tale lavoro, lungo, difficile e complesso, si è dimostrato prezioso e produttivo in quanto, tenendo nella giusta considerazione le posizioni espresse dai vari attori istituzionali, ha consentito di rispettare in modo sostanziale i principi direttivi fissati dal legislatore delegante, **preservando l'assetto istituzionale e di competenze**, in materia di **prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo**.

In questo scenario, il Corpo è, pertanto, chiamato a **rafforzare ulteriormente** il proprio **ruolo strategico**, confermato dal legislatore nazionale in sede di recepimento della normativa europea di settore:

- a. valorizzando le **capacità di analisi** del **Nucleo Speciale Polizia Valutaria** e il suo **ruolo di interlocutore** di riferimento a **livello centrale**, per gli aspetti di carattere **operativo**, nei rapporti con l'**Unità d'Informazione Finanziaria**, la **D.I.A.**, le altre **Forze di Polizia** e con le **Autorità di Vigilanza di settore**, sviluppando **sinergie ed osmosi informative** con queste ultime, tenuto conto dell'**ampliamento** della platea di soggetti sottoposti alle attività di controllo da parte del Corpo, in un quadro di **costante coordinamento**, in linea con i contenuti dell'**analisi nazionale** del rischio di **riciclaggio e di finanziamento del terrorismo**.

Al riguardo, ulteriori direttive saranno impartite una volta emanata la normativa secondaria e sottoscritti i protocolli d'intesa necessari per assicurare la completa operatività del nuovo sistema antiriciclaggio;

- b. orientando sempre più le **attività ispettive antiriciclaggio** sulla base del principio dell'**approccio basato sul rischio**, allo scopo di far emergere, oltre che le più **insidiose** condotte di **riciclaggio** poste in essere attraverso gli **operatori finanziari**, **non finanziari** ed i **professionisti**, anche le **tendenze evolutive dei fenomeni illeciti**.

Sul punto, si ritiene che questo approccio debba ispirare anche le modalità operative adottate dai Reparti per l'esecuzione di ispezioni e controlli nei confronti dei soggetti obbligati, tenendo in adeguata considerazione le diverse categorie di tali soggetti e le non uniformi possibilità da parte di questi ultimi di valutare il complesso degli elementi soggettivi e oggettivi indicatori di possibile riciclaggio o finanziamento del terrorismo.

In questa direzione, ulteriori e più approfondite valutazioni potranno essere effettuate anche in esito all'attuazione delle disposizioni contenute negli articoli 15 e 16 del D.Lgs. 231/2007 che prevedono che le Autorità di vigilanza di settore e gli Organismi di autoregolamentazione:

⁵² Soggetti che svolgono attività di fabbricazione, mediazione e commercio, compresa l'esportazione e l'importazione di oggetti preziosi, per la quale è prevista la licenza di cui all'art. 127 T.U.L.P.S..

- (1) dettino criteri e metodologie commisurate alla natura dell'attività svolta e alle dimensioni dei soggetti obbligati per l'analisi e la valutazione dei rischi di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo cui questi ultimi sono esposti nell'esercizio delle loro specifiche attività;
 - (2) individuino i requisiti dimensionali e organizzativi al ricorrere dei quali i soggetti obbligati devono adottare appositi presidi, controlli e procedure per la valutazione e la gestione delle minacce di cui si tratta, nonché introdurre una specifica funzione antiriciclaggio, eventualmente anche attraverso la nomina di un responsabile e la previsione di una funzione di revisione indipendente;
- c. sfruttando appieno le **enormi potenzialità** rappresentate dalle **segnalazioni di operazioni sospette** che possono costituire **qualificate fonti d'innescio** per ogni attività rientrante nella **missione istituzionale del Corpo**, anche in considerazione del **rilievo** attribuito ai **reati presupposto** (evasione fiscale, corruzione, frodi) associati alle ipotesi di riciclaggio, tenendo in debito conto quanto precisato al paragrafo 8.

In relazione a quanto precede, codesti Comandi dirameranno la presente circolare ai Reparti dipendenti con le modalità e nelle forme ritenute maggiormente idonee ad assicurare, nei termini dianzi esposti, la puntuale osservanza delle disposizioni impartite.

Eventuali problematiche o emergenze, come di consueto, saranno tempestivamente comunicate a questo Comando Generale – III Reparto Operazioni.

d'ordine
IL CAPO DEL REPARTO
(Gen. D. Stefano Screpanti)

